



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE
DIRECTIA GENERALA PROGRAME EUROPENE
INFRASTRUCTURA MARE

MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE
DGPEIM

INTRARE
IESIRE

57545/07.07.2020

Aprob,

Cristian Mănișteanu

Director general

CLARIFICARE

privind posibilitatea de înlocuire, pe parcursul executării contractelor de lucrări, a unor furnizori de materiale sau echipamente.

Având în vedere prevederile art. VII din O.U.G. nr. 52/2020 pentru modificarea art. 29³ alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, precum și pentru adoptarea unor măsuri privind beneficiarii de fonduri europene în contextul răspândirii COVID-19;

În contextul prevenirii unor eventuale blocaje în implementarea proiectelor, generate de un răspuns inadecvat sau nesatisfăcător din partea furnizorilor de materiale sau echipamente, Autoritatea de Management pentru POIM 2014 - 2020 face următoarele precizări:

În ceea ce privește noțiunea de „furnizor” prevederile incidente sunt:

- ✓ pentru condițiile generale și specifice, aprobate prin H.G. nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, Sub-Clausa 7.1: „Simpla închiriere a unui utilaj, furnizarea de manoperă sau contractele de furnizare de bunuri nu sunt considerate sau interpretate drept „subcontracte” pentru scopul prezentului Contract”;

ATENȚIE! Contractul național diferențiază între SUBCONTRACTANT, căruia Antreprenorul îi încredințează executarea unei părți din Contract, și pentru care este necesară aprobarea Supervizorului în cazul în care nu este inclus în contractul inițial, și FURNIZORII DE MATERIALE ȘI / SAU ECHIPAMENTE, pentru care această aprobare nu este necesară.



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE
DIRECTIA GENERALA PROGRAME EUROPENE
INFRASTRUCTURA MARE

- ✓ pentru FIDIC - Sub-Clauza 4.4: "Cu excepția altor prevederi ale Condițiilor Speciale: Antreprenorului nu i se va cere să obțină aprobarea pentru furnizorii de Materiale sau pentru subcontractare când Subantreprenorul este numit în Contract". Furnizorii nefiind Subantreprenori, contractul FIDIC nu solicită vreo aprobare pentru ei, cu excepția cazului în care Condițiile Speciale stabilesc altfel. Precizăm că nu au fost identificate situații în care prevederea din Condițiile Generale să fie modificată în cadrul documentațiilor standardizate pentru lucrări de canalizare și rețele de apă¹ sau celor aferente domeniului transporturilor².

ATENȚIE! Înlocuirea unui furnizor nu trebuie să conducă în nici o situație la modificarea specificațiilor tehnice aferente materialelor sau echipamentelor. În cazul în care Antreprenorul solicită modificarea acestor specificații (indiferent dacă materialele sau echipamentele modificate vor fi furnizate de un alt furnizor sau de cel inițial) Beneficiarii au obligația de a analiza propunerea de modificare a contractului, cu maximă diligență sub aspectul oportunității, necesității tehnice și ce conformitate cu regulile de achiziții publice.

Înlocuirea pe parcursul executării contractelor de lucrări, a unor furnizori de materiale sau echipamente presupune una din următoarele situații:

1. Cazul în care nu există vreo condiție specială iar furnizorul inițial nu este menționat în contract / oferta tehnică:

Antreprenorul este liber să schimbe orice furnizor după cum consideră de cuviință. *Nu este necesară aprobarea Beneficiarului sau a Supervizorului / Inginerului. Antreprenorul rămâne responsabil pentru calitatea materialelor și echipamentelor* și va trebui să prezinte toate documentele necesare, inclusiv de calitate. În acest sens, pentru fiecare lot de materiale și fiecare echipament, este important să existe înregistrări clare care arată proveniența lor (inclusiv furnizorul).

2. Cazul în care nu există vreo condiție specială dar furnizorul inițial este menționat în contract / oferta tehnică:

Beneficiarul a solicitat o listă cu furnizori, ca parte a ofertei tehnice, ce devine parte a contractului. Scopul introducerii acesteia în contract este de a pune ofertantul în situația de a demonstra că a identificat furnizorii, astfel încât (i) nu va pierde timp în implementare cu identificarea acestora și (ii) se poate considera că prețul ofertei este bazat pe o cunoaștere rezonabilă a pieței de materiale și echipamente.

Schimbarea unui furnizor din listă reprezintă, a priori, o modificare nesubstanțială, având în vedere cele patru criterii de substanțialitate definite în Legile 98/2016 (art. 221 alin. (7)) și 99/2016 (art. 240 alin. (3)), după cum urmează:

¹ Aprobate prin ordinul Președintelui ANRMAP nr. 2266/335/2012

² Aprobate prin Ordinul ministrului transporturilor nr. 1317/2014 sau nr. 600/2017.



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE
DIRECTIA GENERALA PROGRAME EUROPENE
INFRASTRUCTURA MARE

Criteriu	Aplicabilitate
a) modificarea introduce condiții care, dacă ar fi fost incluse în procedura de atribuire inițială, ar fi permis selecția altor candidați decât cei selectați inițial sau acceptarea unei alte oferte decât cea acceptată inițial sau ar fi atras și alți participanți la procedura de atribuire	În afară unor cazuri cu totul excepționale (când se impune o verificare de de la caz la caz) ³ , schimbarea identității unui furnizor din lista atașată la ofertă tehnică nu influențează: - modul în care ofertantul a fost calificat, - modul în care alți ofertanți au fost sau nu calificați, - modul în care ofertantul câștigător a câștigat (punctajul din criteriul de atribuire).
b) modificarea schimbă echilibrul economic al contractului de achiziție publică/acordului-cadru în favoarea contractantului într-un mod care nu a fost prevăzut în contractul de achiziție publică/acordul-cadru inițial;	Nu este cazul. Prețul de cumpărare a materialelor / echipamentelor de către Antreprenor nu face parte din contract. Ar exista o potențială problemă doar în cazul în care calitatea materialelor și a echipamentelor ar fi modificată (ceea ce nu are nicio legătură directă cu schimbarea furnizorului)
c) modificarea extinde în mod considerabil obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru;	Nu este cazul
d) un nou contractant înlocuiește contractantul inițial, în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (11).	Nu este cazul

Nu este necesară aprobarea Beneficiarului sau a Supervizorului / Inginerului. Antreprenorul rămâne responsabil pentru calitatea materialelor și echipamentelor și va trebui să prezinte toate documentele necesare, inclusiv de calitate. În acest sens, pentru fiecare lot de materiale și fiecare echipament, este important să existe înregistrări clare care arată proveniența lor (inclusiv furnizorul).

3. Cazul în care există în contract o condiție specială de aprobare prealabilă a furnizorului:

Înlocuirea unui furnizor reprezintă o modificare nesubstanțială, dar este supusă unei proceduri specifice.

În vederea emiterii aprobării Beneficiarul / Supervizorul / Inginerul va lua în considerare:

³ Cazuri în care identitatea unui furnizor ar fi făcut parte din criteriul de atribuire



MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE
DIRECTIA GENERALA PROGRAME EUROPENE
INFRASTRUCTURA MARE

- experiența furnizorului, legată de materialele / echipamentele avute în vedere;
- capacitatea furnizorului de a asigura cantitățile necesare îndeplinirii contractului;
- riscul de conflict de interese între Beneficiar și furnizor.

În toate situațiile se va urmări asigurarea conformității materialelor / echipamentelor, față de specificațiile tehnice, fără a se avea în vedere un anumit furnizor. Identitatea furnizorului trebuie să fie documentată pentru fiecare lot de material și echipament, ca parte a procesului de verificare a calității și de trasabilitate.